

Kinderarmut sinkt markant, Altersarmut auf dem Vormarsch

Ergebnisse des Mikrozensus zur Armutsentwicklung 2023

von Dr. Ulrich Schneider, Hauptgeschäftsführer des Paritätischen Gesamtverbandes
Berlin, Mai 2024

Ganz ohne Aufhebens stellte das Statistische Bundesamt im April/Mai 2024 seine neuen Armutssdaten für das Jahr 2023 ins Internet. Die Wiesbadener Behörde, die ansonsten gern mit Pressemeldungen auf ihre Arbeiten hinweist, übte sich dieses Mal in Zurückhaltung, und dies, obwohl die Zahlen Überraschungen bereithielten, die durchaus eine Meldung wert gewesen wären.¹ Es handelt sich um sogenannte Erstergebnisse. Endgültiges wird erst in einigen Monaten vorliegen. Doch sowohl Erst- wie auch Endergebnisse „beruhen auf vollständig aufbereiteten und validierten Daten“². Differenzen können allenfalls dadurch ergeben, dass die Endergebnisse noch ‚Nachzügler‘ mitnehmen, die ihre ausgefüllten Fragebögen erst nach Frist abgeben und dass sie bei den Hochrechnungen die jeweils aktuellen Bevölkerungseckwerte berücksichtigen. Für das Jahr 2022 fielen die Differenzen in der Tat sehr moderat aus.³

Blick auf Gesamtdeutschland

Die Erstergebnisse des Mikrozensus weisen für Deutschland eine Armutssquote von 16,6 Prozent aus.⁴ Sollten sie in einigen Monaten, wenn die Endergebnisse vorliegen, bestätigt werden, ist die Armut in Deutschland damit gegenüber 2022 um 0,2 Prozentpunkte und gegenüber 2021 um 0,3 Prozentpunkte zurückgegangen. Lassen sich diese Werte auch durchaus noch als Stagnation auf sehr hohem Niveau interpretieren, so ist es doch zumindest das erste Mal seit Einführung der Armutssstatistik auf Basis des Mikrozensus in 2005, dass die Armut in zwei Jahren in Folge, wenn auch nur leicht, so doch abnimmt. Möglicherweise könnte sich damit tatsächlich ein Bruch des seit 2006 herrschenden Trends stetig steigender Armutssquoten andeuten.⁵ Sollten sich die Ergebnisse bestätigen, wären mit 14,1 Millionen Menschen rechnerisch 100.000 weniger von Einkommensarmut betroffen als im Jahr zuvor.⁶

¹Statistische Ämter des Bundes und der Länder: Gemeinsames Statistikportal, Sozialberichterstattung: A.1 Armutgefährdungsquoten, Bundesländer (Bundesmedian, Landesmedian) [Armutgefährdung | Statistikportal.de](#) Internet, letzter Aufruf 08.05.2024

² Zur Methodik der Erhebung, Auswertung und Veröffentlichung vergleiche [Die Neuregelung des Mikrozensus ab 2020 - Statistisches Bundesamt \(destatis.de\)](#) Internet, letzter Aufruf 10.5.2024

³ Es waren plus/minus 0,1 Prozentpunkte für die Bundesrepublik und die einzelnen Länder. Lediglich Bremen zeigte in den Erstergebnissen für 2022 eine Untererfassung der Armut um 0,7 Prozentpunkte.

⁴ Als arm gilt, wessen gewichtetes Pro-Kopf-Haushaltsnettoäquivalenzeinkommen weniger als 60 Prozent des mittleren (Median) Einkommens in der Bevölkerung beträgt. Die Schwelle lag 2023 für einen Single bei 1.247 Euro, für ein Paar mit 2 Kinder bei 2620 Euro. Zur Berechnungsweise vgl. [Median und Armutgefährdungsschwelle ab 2020.pdf \(statistikportal.de\)](#) Internet, letzter Aufruf 08.05.2024

⁵ In 2006 betrug die Quote noch 14,0 Prozent. Seitdem hatte die Armut bis zum Höchstwert von 16,9 Prozent in 2021 sukzessive um 21 Prozent zugenommen.

⁶ Zu berücksichtigen ist dabei, dass 2023 die Gesamtbevölkerung gegenüber 2022 um ca. 0,3 Mio. Einwohner*innen zugenommen hat.

Blick auf die Länder

Gleich in neun Bundesländer ist die Armut 2023 zurückgegangen, in den meisten davon sogar sehr deutlich. So nahm die Armutsquote in Mecklenburg-Vorpommern um 1,5 Prozentpunkte ab, in Thüringen um 1,1, in Niedersachsen und Hamburg um 0,8 und 0,7 Prozentpunkte. Insbesondere der relativ starke Rückgang der Armut um 0,9 Prozentpunkte in Nordrhein-Westfalen, dem einwohnerstärksten Bundesland, fällt positiv ins bundesdeutsche Gewicht.

Dem stehen in anderen Ländern allerdings auch ebenso deutlich steigende Quoten gegenüber: Im Saarland um 0,7 und in Brandenburg um 0,8 Prozentpunkte. Einen echten Ausreißer stellt Berlin dar. War die Armutsquote in der Hauptstadt von 2021 auf 2022 um sehr auffällige 2,7 Prozentpunkte - von 21,1 auf 17,4 Prozent - zurückgegangen, sprang der Wert in 2023 wieder hoch auf 20 Prozent.

Armutsquoten Bund und Länder 2021 – 2023 in %

Bundesland	2021*	2022*	2023**
Baden-Württemberg	14,1	13,5	13,5
Bayern	12,8	12,6	12,8
Berlin	20,1	17,4	20,0
Brandenburg	14,8	14,2	15,0
Bremen	28,2	29,1	28,8
Hamburg	17,5	19,5	18,8
Hessen	18,5	17,8	17,3
Mecklenburg-Vorpommern	18,3	18,8	17,3
Niedersachsen	18,3	17,9	17,1
Nordrhein-Westfalen	19,2	19,7	18,8
Rheinland-Pfalz	17,0	17,6	17,1
Saarland	17,6	19,0	19,7
Sachsen	17,0	16,7	16,9
Sachsen-Anhalt	19,2	19,2	19,4
Schleswig-Holstein	15,6	16,9	16,7
Thüringen	19,0	18,4	17,3
Deutschland	16,9	16,8	16,6

*Endergebnisse Mikrozensus ** Erstergebnisse Mikrozensus

Datenquelle: Statistische Ämter des Bundes und der Länder

War Berlin 2022 noch der klare Gewinner im Ländervergleich, ist es nun ebenso eindeutig der klare Verlierer, rutscht es doch von einem 6. Platz, den es in 2022 einnehmen konnte, nun wieder auf den vorletzten 15. Platz - nur noch vor dem nach wie vor mit einer Armutsquote von 28,2 Prozent völlig abgeschlagenen Bremen. Als Gewinner des Länderrankings kann nach den vorläufigen Daten Nordrhein-Westfalen gelten, das vom vorletzten auf den 11. Rang aufstieg.

Insgesamt zeigt sich Deutschland auch nach den Erstergebnissen des Mikrozensus für 2023 weiterhin sehr heterogen und armutspolitisch dreigeteilt. An der Spitze steht der Süden, Bayern und Baden-Württemberg, mit Quoten von „nur“ 12,8 und 13,5 Prozent. Auch Brandenburg liegt mit einer Quote von 15,0 Prozent noch deutlich unter dem Bundeswert.

Alle anderen Länder liegen darüber, sechs Länder sogar mit beträchtlichem Abstand. Es sind Hamburg, Nordrhein-Westfalen, Sachsen-Anhalt, das Saarland und Berlin, die jeweils Quoten zwischen annähernd 19 bis 20 Prozent aufweisen. Bremen ist, wie schon erwähnt, nach wie vor völlig abhängt vom Rest der Republik.

Armutskosten 2023 in % / Ranking der Bundesländer

Position	Bundesland	Armutskosten
1	Bayern	12,8
2	Baden-Württemberg	13,5
3	Brandenburg	15,0
	Deutschland	16,6
4	Schleswig-Holstein	16,7
5	Sachsen	16,9
6	Niedersachsen	17,1
6	Rheinland-Pfalz	17,1
8	Hessen	17,3
8	Mecklenburg-Vorpommern	17,3
8	Thüringen	17,3
11	Hamburg	18,8
11	Nordrhein-Westfalen	18,8
13	Sachsen-Anhalt	19,4
14	Saarland	19,7
15	Berlin	20,0
16	Bremen	28,8

Erstergebnisse Mikrozensus
2023

Datenquelle: Statistische Ämter
des Bundes und der Länder

Blick auf die Soziodemographie

Noch bemerkenswerter sind die Erstergebnisse zur Soziodemographie der Armut. Insgesamt bleibt es zwar dabei, dass Alleinerziehende und kinderreiche Familien neben Erwerbslosen, Personen mit niedrigen Bildungsabschlüssen und ohne deutsche Staatsangehörigkeit mit großem Abstand die Hauptrisikogruppen sind, doch hat sich Bemerkenswertes verschoben. So ist die Armutskosten von Kindern und Jugendlichen mit 20,7 Prozent zwar immer noch skandalös hoch, doch ist sie gegenüber 2022 stark überproportional und sehr markant um 1,1 Prozentpunkte zurückgegangen.

Dies macht sich noch deutlicher beim statistischen Armutsrisko der unterschiedlichen Hauhaltstypen bemerkbar. Die Armutssquote von Kindern und Eltern in Alleinerziehendenhaushalten fiel 2023 um gleich 2,1 Prozentpunkte von 43,2 auf 41 Prozent. Bei Paarhaushalten mit zwei Kindern sank sie von 11,2 auf 10,4 und bei Paarhaushalten mit drei und mehr Kindern, den sogenannten kinderreichen Familien, um 2 Prozentpunkte von 32,1 auf 30,1 Prozent.

Der Rückgang der Armut im Jahr 2023 ist somit vor allem ein Rückgang der Armut von Minderjährigen. Er wird vor allem von Hauhalten mit Kindern und Jugendlichen getragen. Die Zahl einkommensärmer Menschen in diesen Haushalten ging um über 200.000 zurück, während die in kinderlosen Hauhalten um rund 100.000 stieg.⁷

Bei den Seniorinnen und Senioren dagegen stieg die Armutssquote noch einmal stark an und erreichte traurige Rekordmarken: So müssen mittlerweile 18,1 Prozent aller über 64-jährigen und 18,7 Prozent aller Rentnerinnen und Rentner zu den Armen gerechnet werden, 2006 waren es gerade einmal etwas über 10 Prozent. Seitdem jedoch nahm die Armut in diesem Personenkreis Jahr für Jahr ungebrochen und überproportional zu, um heute bereits fast das Ausmaß der Kinderarmut erreicht zu haben.

Dabei ist die Altersarmut vor allem weiblich. Während ältere Männer ab 65 Jahren mit einer Quote von „nur“ 15,4 Prozent sogar ein geringeres Armutsrisko ausweisen als der Durchschnitt der Bevölkerung, liegt die Quote bei den älteren Frauen bei weit überdurchschnittlichen 20,2 Prozent.

Armutssquoten in % nach soziodemographischen Merkmalen 2021 - 2023

Merkmalsgruppe	2021*	2022*	2023**
Insgesamt	16,9	16,8	16,6
Alter			
Unter 18	21,3	21,8	20,7
18 bis unter 25	25,8	25,2	25,0
25 bis unter 50	14,9	14,6	14,2
50 bis unter 65	13,0	12,8	12,5
65 und älter	17,6	17,5	18,1
Geschlecht			
Männlich	16,0	15,8	15,5
Weiblich	17,8	17,8	17,6
Alter und Geschlecht			
Männlich			
18 bis unter 25	24,1	23,6	23,6
25 bis unter 50	14,4	13,8	13,4
50 bis unter 65	12,3	12,0	11,8

⁷ Eigene Berechnungen nach Daten des Statistischen Bundesamtes

65 und älter	15,2	15,1	15,4
Weiblich			
18 bis unter 25	27,6	27,0	26,5
25 bis unter 50	15,5	15,5	15,1
50 bis unter 65	13,7	13,5	13,2
65 und älter	19,5	19,4	20,2
Haushaltstyp			
Einpersonenhaushalt	28,2	27,7	28,1
Zwei Erwachsene ohne Kind	9,2	9,1	9,0
Sonstiger Haushalt ohne Kind	10,4	9,9	9,9
Ein(e) Erwachsene(r) mit Kind(ern)	42,3	43,2	41,0
Zwei Erwachsene und ein Kind	8,9	8,4	8,1
Zwei Erwachsene und zwei Kinder	11,3	11,2	10,4
Zwei Erwachsene und drei oder mehr Kinder	32,2	32,1	30,1
Sonstiger Haushalt mit Kind(ern)	22,6	23,7	22,8
Erwerbsstatus			
Erwerbstätige	8,9	8,7	8,2
Selbständige (einschließlich mithelfende Familienangehörige)	13,0	11,4	11,3
Abhängig Erwerbstätige	8,5	8,4	7,9
Erwerbslose	49,4	49,7	50,7
Nichterwerbspersonen	24,2	24,5	24,6
Rentner/-innen und Pensionäre/Pensionärinnen	18,2	18,1	18,7
Personen im Alter von unter 18 Jahren	21,5	22,0	21,0
Sonstige Nichterwerbspersonen	42,5	44,3	45,5
Qualifikationsniveau¹⁾ der Person mit dem höchsten Einkommen im Haushalt (Haupteinkommensbezieher)			
Niedrig (ISCED 0 bis 2)	39,8	39,0	38,5
Mittel (ISCED 3 und 4)	16,4	16,1	15,7
Hoch (ISCED 5 und höher)	6,7	6,8	7,3
Qualifikationsniveau⁷⁾ (Personen im Alter von 25 Jahren und älter)			
Niedrig (ISCED 0 bis 2)	32,7	31,6	31,5
Mittel (ISCED 3 und 4)	13,6	13,3	13,2
Hoch (ISCED 5 und höher)	7,0	7,1	7,6
Staatsangehörigkeit			
Ohne deutsche Staatsangehörigkeit	35,9	35,3	35,5
Mit deutscher Staatsangehörigkeit	14,1	13,8	13,3
Migrationshintergrund⁸⁾			
Mit Migrationshintergrund	28,6	28,1	27,7
Ohne Migrationshintergrund	12,5	12,2	11,9

*Endergebnisse Mikrozensus ** Erstergebnisse Mikrozensus

Datenquelle: Statistische Ämter des Bundes und der Länder

Anmerkung zur Armutspolitik 2023

Werfen wir einen Blick auf die ökonomischen Rahmendaten des Jahres 2023, so haben wir es mit einem Rückgang des preisbereinigten Bruttoinlandsprodukts um 0,3 Prozent zu tun, mit einem Anstieg der Arbeitslosenquote von 5,3 auf 5,7 Prozent (bei gleichzeitigem historischen Höchststand der Erwerbstätigenzahl) und mit einer relativen Konstanz bei der Quote der Hartz IV-Beziehenden von 8,3 Prozent.

Einmal mehr wird deutlich, was sich auch in den vergangenen Jahren regelmäßig zeigte: Die Armutsentwicklung verläuft losgelöst von der wirtschaftlichen Entwicklung.⁸ Es gibt keinen echten Zusammenhang zwischen Wirtschaftswachstum und Armutsentwicklung, weder nach oben noch nach unten. Ein Mehr an volkswirtschaftlichem Reichtum erreicht in der Regel ärmere Bevölkerungsgruppen nicht. Ganz im Gegenteil. Die Armutsentwicklung ist offensichtlich von anderen Faktoren getrieben als von Erfolgen oder Rückschlägen unserer Wirtschaft. Sie scheint deutlich abhängiger von verteilungspolitischen Maßnahmen bzw. deren Unterlassung.

Aus solcher Perspektive sind in 2023 von Bedeutung:

- die Erhöhung des Kindergeldes von 219 auf 250 Euro
- die Erhöhung des Kinderzuschlags von 229 auf 250 Euro
- die Einführung eines Sofortzuschlages für Kinder im Bürgergeldbezug von 20 Euro ab Juli 2020 als Vorgriff auf die Kindergrundsicherung
- verbesserte Leistungen und Ausweitung des Bezieherkreises beim Wohngeld
- die Anhebung des BAföG-Höchstbetrages und der Ausweitung des Kreises der Antragsberechtigten ab Wintersemester 2022/23
- die Erhöhung des gesetzlichen Mindestlohnes von 10,45 Euro auf 12 Euro ab Oktober 2022

Die jährliche Anhebung des Regelsatzes (für Singles von 449 auf 502 Euro) kann dagegen vernachlässigt werden, da sie noch deutlich unter der statistischen Armutsgrenze verblieb.

Hinzu kam eine Reihe einmaliger Entlastungszahlungen zur besseren Bewältigung der zur Jahreswende 2022/2023 ganz erheblich gestiegenen Energiepreise. Es handelt sich um die „Energiepauschale“ in Höhe von 300 Euro für Rentnerinnen und Rentner und 200 Euro für Studierende sowie einen Heizkostenzuschuss für Beziehende von Wohngeld oder BAföG von 415 bzw. 345 Euro.

⁸ Vgl. hierzu die Paritätischen Armutsbücher der vergangenen Jahre, zuletzt: Armut in der Inflation. Paritätischer Armutsbücher 2024, Berlin 2024 S.5 Grafik 1: Armut- und Wirtschaftsentwicklung 2005 bis 2019 und 2020 bis 2022

Diese Transfers werden insgesamt zum Rückgang der Armutssquote in 2023 beigetragen haben, sollten die Endergebnisse diesen Rückgang bestätigen. Insbesondere ist auch ein starker Zusammenhang zwischen der Erhöhung des gesetzlichen Mindestlohnes und dem markanten Rückgang der Armut unter abhängigen Beschäftigten zu vermuten. Doch können all die Maßnahmen nicht darüber hinwegtäuschen, dass sie für den einkommensarmen Bevölkerungsteil in keiner Weise bedarfsdeckend waren, dass sie eher einem allgemeinpolitischen Stimmungskrisenmanagement als einer planvollen Armutspolitik zuzuordnen waren und dass die gesamte Politik der verschiedenen Entlastungspakete eine bemerkenswerte soziale Schieflage zeigte: Den mit rund 13 Milliarden Euro zu Buche schlagenden einmaligen Hilfen und Verbesserungen beim Kindergeld, beim Wohngeld und beim BAföG stellte die Ampel-Regierung ein Steuerentlastungspaket zum Abbau der sogenannten kalten Progression mit einem Volumen von rund 18 Milliarden Euro zur Seite, von denen rund 2/3, der Steuerlogik folgend, Besserverdienenden zugutekam.⁹

Wie auch schon in 2022 setzte die Ampel ganz beträchtliche Finanzmittel in Bewegung, um die Inflation in den Portemonnaies der Bürger etwas zu mildern, agierte dabei jedoch mit der sprichwörtlichen Gießkanne, anstatt sich, wie viele Ökonomen forderten, zielgenau, dafür aber wirklich effektiv auf tatsächlich bedürftige Haushalte zu konzentrieren.¹⁰

Der Rückgang der Armut insgesamt fällt daher genauso beschieden aus wie im Jahr zuvor. Mit einer Quote über alle Regionen und soziodemographischen Gruppen von 16,6 Prozent bleibt die Armut in Deutschland auf einem sehr hohen Niveau. Nach wie vor stehen daher durchgreifende armutspolitische Maßnahmen aus. Dazu gehören eine deutliche Anhebung der Regelsätze in Hartz IV und der Altersgrundsicherung ebenso wie eine tatsächlich Armut verhindernde Grundsicherung für Kinder, deutliche Leistungsverbesserungen beim BAföG und die Erhöhung des gesetzlichen Mindestlohnes auf 15 Euro.

Die notwenige Bekämpfung der außerordentlich schnell und ungebremst steigenden Altersarmut in Deutschland verlangt eine umfassende Agenda zur Reform der Alterssicherung, die von der Reform der Rentenversicherung u.a. mit dem Ziel der Armutsvorbeugung langjährig Versicherter über eine Reform der Altersgrundsicherung bis hin zur Vollversicherung in einem Pflegesystem reicht, in dem mittlerweile jeder dritte Bewohner eines Pflegeheimes in die Sozialhilfe fällt, weil die erforderlichen Eigenleistungen von zunehmend mehr Menschen nicht mehr aufgebracht werden können.¹¹ Die Stabilisierung des Rentenniveaus allein wird dem Problem nicht Herr werden. Die Aktienrente wird armutspolitisch überhaupt keine Spuren hinterlassen.

⁹ Vgl. Ulrich Schneider: Krise – Das Versagen einer Republik, Neu-Isenburg 2024 S. 26 ff. (Erscheinen: 22. Juni 2024)

¹⁰ Vgl. a.a.O. S. 20 ff.

¹¹ Vgl. zur armutspolitischen Agenda a.a.O. S. 135 ff.